

Incontri di promozione della cultura statistica
Iniziativa Utenti
Aprile, 2024

Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali

Valentina Fusco

DCCI - CIC - Servizio di coordinamento della promozione della cultura statistica e della diffusione dei dati a livello territoriale

Indice

- **La qualità**
- **Il codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali**
- **Il codice europeo**

La statistica ufficiale e la qualità

La **qualità** è sempre stata di grande importanza nelle statistiche ufficiali. Gli utenti devono potersi fidare dei risultati delle statistiche ufficiali.

La statistica ufficiale deve rispondere a specifici requisiti di qualità.

Il Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali è uno **strumento di autoregolamentazione** che discende dal Codice delle statistiche europee

Codice italiano delle statistiche ufficiali- Prima edizione 2010

Definizioni

Statistica ufficiale: produzione statistica contenuta nel Programma statistico nazionale, nei programmi statistici regionali e, in generale, quella prodotta dagli Enti ed Uffici del Sistema statistico nazionale intendendo, rispettivamente, gli enti ed organismi pubblici di informazione statistica (di cui all'art. 2, comma 1, lettera h, del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322) e gli Uffici di statistica costituiti ai sensi del medesimo decreto legislativo n. 322 del 1989 e della legge 28 aprile 1998, n. 125.

Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica – COMSTAT: Organo di governo del Sistema statistico nazionale che esercita funzioni direttive nei confronti degli Uffici di statistica e delibera il Programma statistico nazionale.



Obiettivi del Codice

- Accrescere la fiducia nell'indipendenza, nell'integrità e nella responsabilità dei produttori della statistica ufficiale, nonché rafforzare la credibilità e migliorare la qualità dei prodotti diffusi
- Promuovere l'applicazione dei principi, delle pratiche e dei metodi migliori da parte di tutti i produttori di statistiche, al fine di accrescere la qualità del dato prodotto
- Fornire un contributo significativo per migliorare il funzionamento del Sistema statistico nazionale, con particolare riguardo al rafforzamento dell'indipendenza scientifica degli Enti e degli Uffici che lo compongono, nonché della qualità dei processi e dei prodotti delle statistiche ufficiali

I destinatari del Codice

Per la sua attuazione:

- gli Enti e gli Uffici di statistica del Sistema statistico nazionale per la produzione delle statistiche ufficiali

Per la sua conoscenza:

- gli utenti, allo scopo di attestare l'imparzialità delle autorità statistiche, nonché l'affidabilità, l'obiettività e l'attendibilità delle statistiche da essi prodotte e diffuse
- i fornitori di dati, al fine di assicurare loro la giusta tutela della riservatezza delle informazioni fornite e un non eccessivo carico statistico

Gli impegni previsti per l'attuazione del Codice

- L'Istituto nazionale di statistica promuove la conoscenza e l'applicazione del Codice nell'ambito del Sistema statistico nazionale attraverso specifiche azioni di comunicazione, interventi di formazione, strumenti di premialità e diffusione delle migliori pratiche
- Gli Enti ed Uffici del Sistema statistico nazionale adottano le misure necessarie a dare applicazione ai principi del Codice e promuovono presso l'Amministrazione di appartenenza la sua conoscenza e le iniziative necessarie alla sua corretta attuazione
- Gli Enti ed Uffici del Sistema statistico nazionale verificano, attraverso l'autovalutazione, il rispetto del Codice nella produzione delle statistiche ufficiali di propria competenza
- L'Istituto nazionale di statistica effettua il monitoraggio dello stato di attuazione del presente Codice e riferisce con cadenza annuale al Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica

Il **Codice italiano** delle statistiche ufficiali, emanato dal Comstat con la direttiva n.10 del 17 marzo 2010, è stato concepito in perfetta coerenza con quello europeo, il *Code of practice on european statistics*.

Il **Codice Italiano** è l'esito di un processo condiviso di analisi e di consultazione che ha coinvolto i principali attori, centrali e locali, del Sistan.

Il **Codice Italiano** ha come obiettivo fondamentale la promozione di una cultura comune della qualità, a sostegno della quale sono indicati principi e parametri di valutazione degli assetti istituzionali, dei processi e dei prodotti della statistica.

Codice italiano delle statistiche ufficiali



www.sistan.it



Codice italiano delle statistiche ufficiali- Prima edizione

CONTESTO ISTITUZIONALE

I fattori istituzionali e organizzativi influiscono in modo rilevante sull'efficienza e sulla credibilità della statistica ufficiale. Gli aspetti da considerare sono l'indipendenza professionale, il mandato per la rilevazione di dati, l'adeguatezza delle risorse, l'impegno in favore della qualità, la riservatezza statistica, l'imparzialità e l'obiettività.

1 INDIPENDENZA PROFESSIONALE

L'indipendenza professionale degli organi statistici dagli organismi politici e normativi e dai settori privati, assicura la credibilità della statistica ufficiale.

2 MANDATO PER LA RACCOLTA DEI DATI

Il mandato giuridico in base al quale vengono raccolte informazioni ai fini dell'elaborazione delle statistiche ufficiali deve essere dichiarato in modo esplicito a chi è invitato a rispondere.

3 ADEGUATEZZA DELLE RISORSE

Le risorse a disposizione dell'Ufficio di statistica devono essere sufficienti a soddisfare le necessità della statistica ufficiale.

4 L'IMPEGNO IN FAVORE DELLA QUALITÀ

Tutti i membri del Sistema statistico nazionale si impegnano a operare e a collaborare conformemente ai principi fissati nella dichiarazione sulla qualità del Sistema statistico europeo.

5 RISERVATEZZA STATISTICA

Deve essere assolutamente garantita la tutela dei dati personali dei fornitori di dati (famiglie, imprese, amministrazioni e altri rispondenti), così come la riservatezza delle informazioni da essi fornite e l'impiego di queste a fini esclusivamente statistici.

6 IMPARZIALITÀ E OBIETTIVITÀ

L'Ufficio di statistica deve produrre e diffondere statistiche ufficiali nel rispetto dell'indipendenza scientifica, nonché in maniera obiettiva, professionale e trasparente, assicurando pari trattamento a tutti gli utilizzatori.

PROCESSI STATISTICI

Gli orientamenti, le buone pratiche e gli standard nazionali e internazionali vanno pienamente rispettati nei processi utilizzati dalle autorità statistiche per organizzare, rilevare, elaborare e diffondere le statistiche ufficiali. Un'efficiente gestione rafforza la credibilità delle statistiche. Gli aspetti rilevanti sono una solida metodologia, procedure statistiche appropriate, un onere non eccessivo sui rispondenti e l'efficienza rispetto ai costi.

7 SOLIDA METODOLOGIA

Le statistiche di qualità devono fondarsi su una solida metodologia. Ciò richiede strumenti, procedure e competenze adeguate.

8 PROCEDURE STATISTICHE APPROPRIATE

Alla base di statistiche di qualità devono esserci appropriate procedure statistiche, applicate dalla fase di rilevazione dei dati a quella della loro convalida.

9 ONERE NON ECCESSIVO SUI RISPONDENTI

Il disturbo statistico deve essere proporzionato alle esigenze degli utenti e non deve essere eccessivo per i rispondenti. L'Ufficio verifica la gravosità dell'onere per i rispondenti e stabilisce un programma per la sua riduzione nel tempo.

10 EFFICIENZA RISPETTO AI COSTI

Le risorse devono essere utilizzate in maniera efficiente.

PRODUZIONE STATISTICA

Le statistiche disponibili devono soddisfare le esigenze degli utenti. Le statistiche rispettano le norme sulla qualità e rispondono ai bisogni delle Istituzioni, delle Amministrazioni pubbliche, degli Istituti di ricerca, delle imprese e del pubblico in generale. Aspetti importanti delle statistiche sono la loro pertinenza, accuratezza e attendibilità; tempestività, coerenza, comparabilità e la loro pronta accessibilità da parte degli utenti.

11 PERTINENZA

Le statistiche ufficiali devono soddisfare le esigenze degli utenti.

12 ACCURATEZZA E ATTENDIBILITÀ

Le statistiche ufficiali devono rispecchiare la realtà in maniera accurata e attendibile.

13 TEMPESTIVITÀ E PUNTUALITÀ

Le statistiche ufficiali devono essere diffuse in maniera tempestiva e con puntualità.

14 COERENZA E CONFRONTABILITÀ

Le statistiche ufficiali devono essere intrinsecamente coerenti nel tempo e comparabili a livello territoriale; dovrebbe essere possibile combinare i dati correlati provenienti da fonti diverse e farne un uso congiunto.

15 ACCESSIBILITÀ E CHIAREZZA

Le statistiche ufficiali devono essere presentate in una forma chiara e comprensibile; essere diffuse in maniera conveniente e opportuna ed essere disponibili e accessibili con imparzialità, con i relativi metadati e le necessarie istruzioni.

Il nuovo Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali

Il **Codice italiano delle statistiche ufficiali** rappresenta un punto di riferimento essenziale per la governance del Sistan e testimonia il forte impegno per definire un quadro di azione per promuovere la qualità della statistica ufficiale.

A testimoniare l'impegno per la qualità da parte dell'Istat, il Codice del 2010 viene adeguato alle novità introdotte dal Codice delle statistiche europee del 2017 e nel 2021 viene adottato il nuovo **Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali** (Delibera Comstat n.12/2021 (pubblicata in GU n 23/2022))

CODICE ITALIANO
PER LA QUALITÀ DELLE
STATISTICHE UFFICIALI



Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali- Destinatari

CODICE ITALIANO
PER LA QUALITÀ DELLE

STATISTICHE UFFICIALI

Chi sono i destinatari del Codice?

Tutti i soggetti del Sistan

Con il nuovo Codice si intende rafforzare l'attenzione ai diversi aspetti della qualità all'ampia realtà del Sistan: un Sistema che raccoglie circa 3.300 enti di diversi livelli territoriali, di differenti dimensioni e aree geografiche, caratterizzati da eterogenei contesti socio-economici

L'Istat, gli Istituti nazionali di statistica, Eurostat e le altre Autorità Nazionali responsabili dello sviluppo, della produzione e della diffusione di statistiche europee (ONA), fanno riferimento al Codice delle statistiche europee

Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali- Novità

Il nuovo Codice sostituisce e aggiorna quello adottato nel 2010, è articolato in:

- 3 Macroaree,
- 16 Principi e
- 61 Criteri

I Criteri sono ispirati agli Indicatori del Codice europeo, ma calati nel contesto italiano con l'obiettivo di adattarsi meglio ai diversi livelli di complessità produttiva che caratterizzano gli enti Sistan

Il nuovo Codice tiene conto delle novità introdotte a livello europeo, in primo luogo la revisione operata nel 2017 del Codice delle statistiche europee (European Statistics Code of Practice), la maggiore attenzione agli open data e al loro riuso e le recenti indicazioni emerse in tema di protezione dei dati personali

Novità- Principio 1 bis

In particolare, si introduce il Principio 1. bis “Coordinamento e cooperazione”, riprendendo quanto previsto nel Codice europeo. Il nuovo Principio è volto a rafforzare la cooperazione - pure in forma associata e per diversi livelli di governo - fra enti Sistan riguardo a numerosi aspetti: nel coordinamento della produzione statistica, nella condivisione delle buone pratiche, nel riuso dei dati aperti (*open data*), nella promozione di momenti di confronto, nell’avvio di progetti comuni di *capacity building*, nella predisposizione e implementazione di strumenti standard e format comuni per sfruttare al meglio i nuovi canali di comunicazione.



La qualità della statistica ufficiale

CONTESTO ISTITUZIONALE

PRINCIPIO 1 - INDIPENDENZA PROFESSIONALE

La responsabilità delle Amministrazioni per la funzione statistica e l'indipendenza professionale degli Uffici di Statistica (US) assicurano la credibilità della statistica ufficiale.

PRINCIPIO 1bis - COORDINAMENTO E COOPERAZIONE

Gli Uffici di Statistica collaborano attivamente all'interno del sistema statistico nazionale al fine di garantire lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche ufficiali.

PRINCIPIO 2 - MANDATO PER LA RILEVAZIONE DI DATI E L'ACCESSO AI DATI

Gli Uffici di Statistica hanno un chiaro mandato giuridico in base al quale vengono raccolte informazioni ai fini dell'elaborazione delle statistiche ufficiali.

PRINCIPIO 3 - ADEGUATEZZA DELLE RISORSE

Le risorse a disposizione dell'Ufficio di statistica devono essere sufficienti a soddisfare le necessità della statistica ufficiale.

PRINCIPIO 4 - IMPEGNO A FAVORE DELLA QUALITÀ

La qualità delle statistiche prodotte è un imperativo per i produttori di statistica ufficiale, che possono individuare sistematicamente e regolarmente i punti di forza e di debolezza al fine di migliorare costantemente la qualità dei processi e dei prodotti statistici.

PRINCIPIO 5 - RISERVATEZZA STATISTICA E PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

Deve essere assolutamente garantita la tutela dei dati personali dei fornitori di dati (famiglie, imprese, amministrazioni e altri rispondenti), così come la riservatezza delle informazioni da essi fornite e l'impiego di queste a fini esclusivamente statistici.

PRINCIPIO 6 - IMPARZIALITÀ E OBIETTIVITÀ

L'Ufficio di Statistica deve produrre e diffondere statistiche ufficiali nel rispetto dell'indipendenza scientifica, nonché in maniera obiettiva, professionale e trasparente, assicurando pari trattamento a tutti gli utilizzatori.

CODICE ITALIANO
PER LA QUALITÀ DELLE

STATISTICHE UFFICIALI

Codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali

PROCESSI STATISTICI

PRINCIPIO 7 - SOLIDA METODOLOGIA

Le statistiche di qualità devono fondarsi su una solida metodologia. Ciò richiede strumenti, procedure e competenze adeguati.

PRINCIPIO 8 - PROCEDURE STATISTICHE APPROPRIATE

Alla base delle statistiche di qualità devono esserci appropriate procedure statistiche, applicate dalla fase di rilevazione dei dati a quella della loro convalida.

PRINCIPIO 9 - ONERE NON ECCESSIVO SUI RISPONDENTI

Il disturbo statistico deve essere proporzionato alle esigenze degli utenti e non deve essere eccessivo per i rispondenti.

PRINCIPIO 10 - EFFICIENZA RISPETTO AI COSTI

Le risorse devono essere utilizzate in maniera efficiente.

PRODOTTI STATISTICI

PRINCIPIO 11 - PERTINENZA

Le statistiche ufficiali devono soddisfare le esigenze degli utenti.

PRINCIPIO 12 - ACCURATEZZA E ATTENDIBILITÀ

Le statistiche ufficiali devono rispecchiare la realtà in maniera accurata e attendibile.

PRINCIPIO 13 - TEMPESTIVITÀ E PUNTUALITÀ

Le statistiche ufficiali devono essere diffuse in maniera tempestiva e con puntualità.

PRINCIPIO 14 - COERENZA E CONFRONTABILITÀ E INTEGRAZIONE

Le statistiche ufficiali devono essere intrinsecamente coerenti nel tempo e comparabili a livello territoriale: dovrebbe essere possibile combinare dati correlati provenienti da fonti diverse e farne un uso congiunto.

PRINCIPIO 15 - ACCESSIBILITÀ E CHIAREZZA

Le statistiche ufficiali devono essere presentate in una forma chiara e comprensibile, essere diffuse in maniera conveniente e opportuna ed essere disponibili e accessibili con imparzialità, con i relativi metadati e le necessarie istruzioni.

CODICE ITALIANO
PER LA QUALITÀ DELLE

STATISTICHE UFFICIALI

Codice delle statistiche europee

Il **Codice delle statistiche europee** è stato adottato nel 2005 e revisionato per la seconda volta nel 2017; comprende la dichiarazione di qualità del sistema statistico europeo e 16 principi che coprono tre aree: contesto istituzionale, processi statistici e produzione statistica.

Il Codice è **uno strumento di autoregolamentazione** il cui **scopo** principale è di migliorare la fiducia nelle statistiche ufficiali prodotte e diffuse da Eurostat, dalle autorità statistiche degli Stati membri e dalle Altre autorità nazionali che producono statistiche europee, rafforzando la loro indipendenza, integrità e responsabilità, migliorando la qualità delle statistiche europee.



Codice delle statistiche europee



Il Codice delle statistiche europee definisce standard di qualità uniformi e vincolanti per tutti gli istituti statistici del Sistema statistico europeo (SSE).

La versione del 2017 rispecchia gli ultimi cambiamenti e le ultime innovazioni nello sviluppo, nella produzione e nella diffusione delle statistiche ufficiali nel sistema statistico europeo, quali le nuove fonti di dati, l'uso di nuove tecnologie e l'aggiornamento del quadro giuridico.

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/quality/european-quality-standards/european-statistics-code-of-practice>

Il nuovo principio 1.bis

In questa ultima edizione, è stato inserito un **nuovo principio (1.bis)** sul ruolo di coordinamento degli Istituti nazionali di statistica e la cooperazione inteso a rafforzare il contesto istituzionale.

Il nuovo Principio è volto a rafforzare la cooperazione - pure in forma associata e per diversi livelli di governo riguardo numerosi aspetti: nel coordinamento della produzione statistica, nella condivisione delle buone pratiche, nel riuso dei dati aperti (*open data*), nella promozione di momenti di confronto, nell'avvio di progetti comuni di *capacity building*, nella predisposizione e implementazione di strumenti standard e format comuni per sfruttare al meglio i nuovi canali di comunicazione.



L'ESGAB

L'European Statistical Governance Advisory Board (ESGAB) è l'organo del Sistema statistico europeo deputato a vigilare sull'effettiva applicazione del Codice, in merito alla quale predispone una Relazione annuale per il Parlamento europeo e il Consiglio.

Conclusioni

https://www.sistan.it/fileadmin/redazioni/IMMAGINI/pdf/Codice-Italiano-Qualita__-Statistiche-Ufficiali.pdf

https://www.sistan.it/fileadmin/Repository/Home/EUROPA/CoP_IT.pdf

<https://www.sistan.it/index.php?id=63>

Grazie

utenti.territorio@istat.it